



О. М. Антипова\*

## ПРАВО АКЦИОНЕРА НА ИНФОРМАЦИЮ

Право акционера на информацию является одним из фундаментальных прав акционеров и имеет двойное значение: во-первых, получение информации о деятельности общества служит гарантией защиты иных прав акционера, во-вторых, обладание информацией позволяет акционеру наиболее целесообразно осуществлять остальные его права<sup>1</sup>.

Закон Республики Беларусь «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью» от 9 декабря 1992 г. в редакции Закона от 10 января 2006 г.<sup>2</sup> (далее — Закон о хозяйственных обществах) в ч. 8 ст. 13 закрепляет право участников хозяйственного общества получать информацию о деятельности хозяйственного общества и знакомиться с его бухгалтерскими книгами и иной документацией в объеме и порядке, установленных учредительными документами. Ст. 71 Закона о хозяйственных обществах конкретизирует общие положения ст. 13 Закона, определяя права акционеров-владельцев простых и привилегированных акций. Однако среди прав, обозначенных в ст. 71 Закона, право на информацию не нашло своего отражения и в последующем столь актуальное для акционера право не было раскрыто в нормах особенной части Закона о хозяйственных обществах. Полагаем, что обозначенные пробелы правового регулирования свидетельствуют о недостаточной разработанности механизма осуществления акционерами своего права на получение информации о деятельности общества.

Изучение работ, например, А. Андронатия, Д. В. Грибанова, Р. С. Кравченко, А. И. Ковалева, Д. Ломакина, В. Н. Лопатина, А. Малько, Е. И. Никологорской, И. Шабуновой позволило комплексно исследовать вопросы информационного правоотношения с участием акционерных обществ, обозначить критерии определения объема предоставляемой акционерам информации. Между тем, остается ряд нерешенных вопросов, в частности, таких как обоснованность доступа акционеров к тем или иным видам информации (документам бухгалтерского учета и отчетности, к протоколам заседания коллегиального исполнительного органа).

Доктринально информационное общественное отношение трактуется как социальная связь между конкретными субъектами, возникающая по поводу информации<sup>3</sup>. Применительно к акционерным правоотношениям комплексный анализ законодательства позволяет выделить два блока информации, доступной акционерам: во-первых, бухгалтерские книги и другая документация акционерного общества, во-вторых, иная информация о деятельности общества. В настоящей статье основное внимание будет сконцентрировано на рассмотрении возможности доступа акционеров к информации первого из обозначенных блоков.

Из смысла п. 1 ст. 64 ГК Республики Беларусь, ч. 8 ст. 13 Закона о хозяйственных обществах, вытекает, что и объем, и порядок предоставляемой акционерам информации о

© Антипова О. М., 2006

\* аспирант Белорусского государственного университета

<sup>1</sup> Ломакин Д. В. Право акционера на информацию // Хозяйство и право. — 1997. — № 11. — С. 162-163; Шабунова И. Юридическая природа и содержание прав участника акционерного общества на управление и на информацию // Хозяйство и право. — 2003. — № 4. — С. 100-112; Кравченко Р. Права на информацию и их защита // Закон. — 2002. — № 8. — С. 63.

<sup>2</sup> Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью: Закон Республики Беларусь от 09.12.1992 г., № 2020-XII: в ред. Закона Республики Беларусь от 10.01.2006 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Мн., 2006.

<sup>3</sup> Грибанов Д. В. Информация как объект правового регулирования. Теоретический аспект // Юрист. — 2003. — № 3. — С. 10; Никологорская Е. И. Информационные отношения с участием АО // Закон. — 2004. — № 19. — С. 90; Мозолин В. П. Информация и право // Журнал российского права. — 2004. — № 8. — С. 56.



деятельности акционерного общества, регламентируется последним самостоятельно. В тоже время, ч. 2 ст. 64 Закона о хозяйственных обществах предполагает закрепление в Законе о хозяйственных обществах конкретного перечня случаев, когда общество обязано предоставить акционеру информацию, содержащуюся в его документах, даже если подобного не предусмотрено уставом. Законом о хозяйственных обществах предусмотрена обязанность акционерного общества по предоставлению его участникам решений, принятых общим собранием акционеров (ч. 6 ст. 45 Закона о хозяйственных обществах), бюллетеней для заочного голосования (ч. 9 ст. 46 Закона о хозяйственных обществах), выписки из списка лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров или справку о том, что данное лицо в списке отсутствует (п. 4 ст. 58 Закона о хозяйственных обществах). Доступ к иным документам регулируется обществом самостоятельно. Между тем, полагаем, что в результате знакомства с нормативно закрепленным минимальным объемом доступной документации, у акционера должно складываться полномасштабное представление о деятельности акционерного общества, чего нельзя сказать применительно к анализируемой ситуации, поскольку приведенный перечень является весьма ограниченным.

Закон о хозяйственных обществах в ч. 1 ст. 63, ст. 87 устанавливает открытый перечень документов, которые акционерное общество обязано хранить. В специальной литературе предлагается условно разделить указанные документы на следующие группы: 1) учредительные и иные внутренние документы общества нормативного характера; 2) документы финансового характера; 3) документы, подтверждающие права общества на имущество и иные активы; 4) решения органов управления и контроля общества; 5) списки и иные документы, наличие которых является обязательным в соответствии с законодательством или уставом.<sup>4</sup> Проанализируем возможность доступа акционеров к каждой из вышеперечисленных групп.

Думается, что документы первой группы должны предоставляться без каких-либо ограничений в силу их нормативного характера.

Относительно второй группы, следует отметить, что к документам бухгалтерского учета относятся первичные учетные документы, оформляющие хозяйственные операции, а также регистры бухгалтерского учета, предназначенные для систематизации и накопления информации, содержащейся в первичных документах.

В соответствии с п. 4 постановления Министерства финансов Республики Беларусь «О бухгалтерской отчетности организации» от 17 февраля 2004 г. № 16<sup>5</sup>, бухгалтерская отчетность представляет собой единую систему данных об имущественном и финансовом положении организации, о результатах ее хозяйственной деятельности, которая составляется на основе данных бухгалтерского учета. Бухгалтерская отчетность состоит из форм бухгалтерского баланса; отчета о прибылях и убытках; приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках (отчета о движении источников собственных средств; отчета о движении денежных средств; приложения к бухгалтерскому балансу; отчета о целевом использовании полученных средств); пояснительной записки и аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности организации (п. 15 указанного постановления от 17 февраля 2004 г. № 16). Согласно данному нормативному акту устанавливает, что организации предоставляют бухгалтерскую отчетность в соответствии с учредительными документами учредителям, участникам организации или собственникам ее имущества, а также соответствующим государственным органам (п.п. 27, 31). В свою очередь, годовая финансовая отчетность

<sup>4</sup> Билалова Д. Р. Осуществление и защита прав учредителей и акционеров акционерного общества: Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 — М., 2003. — С. 116-117.

<sup>5</sup> О бухгалтерской отчетности организации: Постановление Министерства финансов Республики Беларусь, 17.02.2004 г., № 16 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Мн., 2006.



юридического лица является *открытой* для заинтересованных пользователей, которые имеют возможность ознакомиться с ней и получать копии с возмещением затрат на копирование.

Между тем, п. 1.6 Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» от 28 апреля 2006 г. № 277<sup>6</sup> (далее — Указ № 277) устанавливает, что информация о результатах финансово-хозяйственной деятельности эмитента до ее опубликования в средствах массовой информации либо доведения иным способом до сведения неограниченного круга лиц признается закрытой информацией на рынке ценных бумаг. Исключением являются лица, перечень которых приведен в названном пункте, при этом акционеры среди них не значатся. Опираясь на вышеприведенное определение бухгалтерской отчетности, можно констатировать, что информация о результатах финансово-хозяйственной деятельности, обозначенная в Указе № 277, совпадает по объему с данными, отраженными в бухгалтерской отчетности. Следовательно, исходя из смысла п. 1.6 Указа № 277 для ознакомления предоставляются только те данные бухгалтерской отчетности, которые, во-первых, доведены до сведения неограниченного круга лиц, во-вторых, эта информация доступна именно с момента ее обнародования.

Относительно объема публикуемой информации следует отметить следующее. Данные бухгалтерской отчетности являются частью, соответственно, ежемесячного, ежеквартального и годового отчетов акционерного общества, предоставляемых в инспекцию Департамента по ценным бумагам при Министерстве Финансов Республики Беларусь (п.п. 4, 5, 7 постановления Комитета по ценным бумагам при Совете Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах представления отчетности и раскрытия информации участниками рынка ценных бумаг» от 16 декабря 2005 г. № 10/П<sup>7</sup>). Согласно п. 9 данного постановления для публикации в СМИ эмитентами применяются формы *годового* отчета, а именно: бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, а также информация о количестве акционеров, о дивидендах, о кредиторской и дебиторской задолженности, о размерах собственного и заемного капитала, о среднесписочной численности работников, об основных видах деятельности. Таким образом, с одной стороны, исходя из смысла Указа № 277, акционеры имеют доступ лишь к некоторой части бухгалтерской отчетности акционерного общества и только с момента доведения ее до сведения неограниченного круга лиц. С другой стороны, до момента опубликования указанных сведений и предоставления их в территориальную инспекцию Департамента по ценным бумагам годовой отчет, бухгалтерский баланс, счета прибыли и убытков и распределения прибыли и убытков утверждаются на годовом общем собрании акционеров с учетом заключения ревизионной комиссии (ревизора), а в установленных случаях — заключения аудиторской организации (аудитора) (ч. 3 ст. 36 Закона о хозяйственных обществах). Следовательно, данные бухгалтерской отчетности становятся доступными акционерам еще до момента их публичного оглашения.

Таким образом, согласно действующему законодательству бухгалтерская отчетность должна быть открыта участникам акционерного общества в полном объеме безотносительно к моменту ее обнародования. Вместе с тем, нерационально предоставлять акционерам доступ к документации бухгалтерского учета, в том числе и бухгалтерским книгам, поскольку, во-первых, данные бухгалтерского учета сосредоточены и систематизированы в документах бухгалтерской отчетности, к которой акционер имеет доступ; во-вторых, безлимитный доступ к такому роду документам может дестабилизировать текущую работу отдельных подразделений субъекта хозяйствования. Считаем, что по общему правилу доступ акционеров к документам бухгалтерского учета должен быть ограничен, но при этом исключения могут предусматриваться в законодательных актах или уставе.

<sup>6</sup> О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг: Указ Президента Респ. Беларусь, 28.04.2006 г., № 277 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Мн., 2006.

<sup>7</sup> О некоторых вопросах представления отчетности и раскрытия информации участниками рынка ценных бумаг: Постановление КЦБ при Совете Министров Республики Беларусь, 16.12.2005 г., № 10/п // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Мн., 2006.



Суммируя вышесказанное, считаем, что среди документов второй группы акционеру должны быть открыты годовые отчеты и другие документы бухгалтерской (финансовой) отчетности; заключение ревизионной комиссии (ревизора) хозяйственного общества, аудиторские заключения, а также акты (справки) контролирующих органов; документы, подтверждающие выпуск ценных бумаг общества. Доступ к документам бухгалтерского учета возможен только в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Относительно документов третьей группы, представляется, что они не предполагают наличия в своем содержании конфиденциальной информации, и поэтому могут быть доступны участникам акционерного общества в полном объеме. При этом целесообразно обратить внимание на документы, подтверждающие право собственности и иные вещные права на имущество, находящееся на балансе хозяйственного общества. Возможно, что в данном случае, следует установить исключение из ранее предложенного общего правила доступа к документам бухгалтерского учета, и позволить акционерам получать подобного рода подтверждение путем ознакомления, например, с инвентарными карточками, которые, открываются на каждую единицу бухгалтерского учета основных средств.

Среди документов четвертой и пятой групп особое внимание необходимо акцентировать на возможности доступа акционеров к протоколам заседания коллегиального исполнительного органа. Думается, что в данном случае следует использовать дифференцированный подход, поскольку в указанных документах может содержаться информация конфиденциального характера. Кроме того, законодательством предусмотрены некоторые ограничения при доступе к документам пятой группы, например, для получения акционером списка лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров необходимо владение не менее чем 1 % голосующих акций (ч. 3 ст. 81 Закона о хозяйственных обществах).

Законодательство Республики Беларусь не предусматривает сроков предоставления документации по запросам участников акционерного общества. Считаем, что такой срок должен быть нормативно определен, поскольку установление конкретных сроков позволяет устранить преднамеренное затягивание процесса предоставления истребуемых документов. Наиболее оптимальным, с нашей точки зрения, является семидневный срок. Указанный период времени достаточен для того, чтобы проверить факт членства обратившегося лица в данном акционерном обществе и подготовить истребуемую информацию. Для сравнения, в соответствии с законодательством Украины такой срок равен 10 дням (п. 4.3 Методических рекомендаций по доступу акционеров и других заинтересованных лиц к информации об акционерном обществе, одобренных решением Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины от 26 января 2005 г. № 27<sup>8</sup>).

Согласно ч. 1 ст. 38 Закона о хозяйственных обществах перечень документов (материалов) к общему собранию акционеров и порядок их предоставления лицам, имеющим право на участие в общем собрании, должны быть определены *уполномоченным органом при принятии решения о подготовке и проведении общего собрания*. Между тем, опираясь на позитивный опыт других государств (п. 3 ст. 52 Закона РФ «Об акционерных обществах»<sup>9</sup>, п. 4.7 упомянутых Методических рекомендаций Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины от 26 января 2005 г. № 27), полагаем, что объем такой информации следует закрепить на уровне законодательства.

<sup>8</sup> Об одобрении методических рекомендаций по доступу акционеров и других заинтересованных лиц к информации об акционерном обществе: Решение Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины, 26.01.2005 г., № 27 // Нормативные акты Украины [Электронный ресурс] / ЗАО «Информтехнология». — К., 2006.

<sup>9</sup> Об акционерных обществах: Федеральный закон Российской Федерации, 26.12.1995 г., № 208-ФЗ: в ред. Федерального закона от 29.12.2004 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО ЮрСпектр». — М., 2006.



На основании вышеизложенного считаем целесообразным ст. 88 Закона о хозяйственных обществах изложить в следующей редакции:

«Акционерное общество обязано обеспечить акционерам доступ к документам, предусмотренным ст. ст. 63, 87 настоящего Закона, если иное не установлено законодательными актами. Доступ акционеров к документам бухгалтерского учета возможен в случаях, предусмотренных законодательными актами или уставом общества. Протоколы заседания коллегиального исполнительного органа управления предоставляются по требованию акционеров при условии, что в них не содержится информация, носящая конфиденциальный характер.

Документы, предусмотренные частью первой настоящей статьи, должны быть представлены акционерам по месту нахождения акционерного общества, а также в иных местах, адреса которых указаны в учредительных документах общества, не позднее чем через семь дней с момента предъявления соответствующего требования.

При подготовке проведения годового общего собрания акционеров, лицам, имеющим право на участие в общем собрании, должны быть предоставлены следующие документы (материалы): годовой отчет общества; рекомендации совета директоров (наблюдательного совета) общества по распределению прибыли (в том числе по размеру дивидендов, а также порядку их выплаты) и убытков общества по результатам финансового года; заключение ревизионной комиссии общества и (или) заключение аудиторской организации; акты проверок и решения государственных органов, осуществлявших проверки и контроль за деятельностью общества в отчетном году; сведения о кандидатах в избираемые органы управления акционерного общества; проект изменений и дополнений, вносимых в устав общества, или проект устава в новой редакции, проекты других документов, подлежащих утверждению общим собранием. Законодательством или уставом общества может быть предусмотрена обязанность предоставления дополнительных документов (материалов). При этом документы (материалы), подлежащие предоставлению при подготовке к проведению внеочередного общего собрания акционеров, определяются органом, уполномоченным на его созыв и проведение.

Документы (материалы), предусмотренные частью третьей настоящей статьи, должны быть доступны лицам, имеющим право на участие в общем собрании акционеров, в течение 30 дней до момента проведения общего собрания акционеров по месту нахождения акционерного общества и в иных местах, адреса которых указаны в сообщении о проведении общего собрания.

Открытое акционерное общество обязано ежегодно публиковать для всеобщего сведения годовой отчет в объеме, определяемом законодательством.

Закрытое акционерное общество может, а в случаях, установленных законодательством, обязано публиковать для всеобщего сведения годовой отчет в объеме, определяемом законодательством».

При изучении порядка осуществления акционерами принадлежащего им права на информацию автор обосновывает целесообразность доступа акционеров к той или иной группе информации об акционерном обществе, излагая при этом собственный подход в части доступа акционеров к документации бухгалтерского учета и протоколам заседания коллегиального исполнительного органа акционерного общества. Выявленные в ходе проведенного исследования недостатки механизма правовой регламентации доступа акционеров к информации об акционерном обществе обусловили необходимость новой редакции ст. 88 Закона Республики Беларусь «О хозяйственных обществах».

*Статья рекомендована к печати кафедрой гражданского права  
Белорусского государственного университета  
(протокол № 10 от 20 июня 2006 года)*