



УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА САМОВОЛЬНОГО ЗАНЯТИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

Виктор ЗАХАРЧУК,

аспирант Львовского государственного университета внутренних дел

Summary

The criminal and legal characteristic of unauthorized occupation of land in accordance with the current legislation of Ukraine is realized. The subjective and objective factors of this crime are characterized. The generic and immediate objects of the corpus delicti of unauthorized occupation of land are analyzed. The accuracy of including this crime to the crimes against property is argued. The attention is focused on the actions that form the objective side of unauthorized occupation of land. The factors of the subject of this crime are revised and its subjective side is analyzed.

Key words: legal liability, unauthorized occupation, a piece of land, property, land relationships.

Аннотация

В статье осуществляется уголовно-правовая характеристика самовольного занятия земельного участка в соответствии с действующим законодательством Украины. Характеризуются объективные и субъективные признаки этого преступления. Анализируется родовый и непосредственный объект состава преступления «самовольное занятие земельного участка». Аргументируется правильность отнесения этого преступления к преступлениям против собственности. Сосредоточивается внимание на действиях, образующих объективную сторону самовольного занятия земельного участка. Рассматриваются признаки субъекта этого преступления и анализируется его субъективная сторона.

Ключевые слова: юридическая ответственность, самовольное занятие, земельный участок, право собственности, земельные правоотношения.

Постановка проблемы. В соответствии со ст. 14 Конституции Украины, земля является основным национальным богатством, находящимся под охраной государства. Право собственности на землю гарантируется. Залогом выполнения этих положений является установление государством эффективного механизма обеспечения прав на землю, важной составляющей которого должны быть определенные уголовно-правовые меры. Именно одной из таких мер стало установление в 2007 году в ст. 197¹ Уголовного кодекса Украины (далее – УК Украины) уголовной ответственности за самовольное занятие земельного участка.

Актуальность темы исследования. Самовольное занятие земельного участка является проявлением произвола, умышленного пренебрежения нормами законодательства, которое регулирует порядок приобретения земельных участков в собственность. Ведь лицо самовольно, то есть без каких-либо правовых оснований, занимает земельный участок и противоправно его использует, чем грубо нарушает гарантированное Конституцией и закрепленное в Гражданском и Земельном кодексах Украины право собственности и порядок его получения. Кроме права собственности, такие действия также нарушают другие вещные права на землю – право постоянного пользования, право аренды и т.п.

Во многом это способствует распространению правового нигилизма.

В результате самовольного занятия земельного участка собственники и землепользователи, чьи земельные участки самовольно заняты, не теряя с ними юридической связи (они остаются их собственниками или законными владельцами), фактически теряют возможность самостоятельно хозяйствовать на принадлежащем им земельном участке, получать от него прибыль, использовать его для строительства, сдавать в аренду или продать.

Состояние исследования. Проблемы ответственности за самовольное занятие земельного участка рассмотрены в работах Н.О. Антонюк, В.А. Бублейника, А.А. Дудорова, Э.М. Эфендиева, Т.И. Карпова, П.Ф. Кулинич, Р.А. Мовчана, В.В. Носика, А.И. Терещенко, И.К. Тупико, Н.И. Федорова, В.Н. Федорова, М.В. Шульги, А.М. Шульги и других.

Целью и задачей статьи является уголовно-правовая характеристика самовольного занятия земельного участка, а также разработка научно обоснованных положений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию положений теории уголовного права и действующего уголовного законодательства по данному вопросу.

Изложение основного материала. Законодательное определение само-

вольного занятия земельного участка содержится в ст. 1 Закона Украины от 19 июня 2003 № 963-IV «О государственном контроле за использованием и охраной земель», согласно которому, – это любые действия, свидетельствующие о фактическом использовании земельного участка при отсутствии соответствующего решения органа исполнительной власти или органа местного самоуправления о его передаче в собственность или предоставлении в пользование (аренду) или при отсутствии совершенной сделки относительно такого земельного участка за исключением действий, которые в соответствии с законом являются правомерными [1, с. 350].

Данное преступление законодателем отнесено к разделу VI УК Украины – «Преступления против собственности», родовым объектом которого являются общественные отношения собственности. Такая позиция законодателя представляется вполне верной, ведь, согласно ст. 181 Гражданского кодекса Украины, земельные участки отнесены к недвижимым вещам, и на них распространяется общий правовой режим охраны права собственности [2, с. 376]. Также в результате самовольного занятия земельного участка нарушению могут подвергаться не только отношения собственности, но и отношения пользования (самовольно



может быть занят земельный участок, предоставленный в аренду). Поэтому основным непосредственным объектом самовольного занятия земельного участка следует также признавать отношения по поводу прав на землю, которые являются производными от права собственности (правоотношения землепользования). Такие отношения получают свое юридическое выражение в вещественных правах на чужое имущество, предусмотренных главами 15 – 16-1 Земельного кодекса Украины (далее – ЗК Украины): 1) право постоянного пользования; 2) право аренды; 3) право ограниченного земельного пользования (сервитут); 4) право пользования земельным участком для сельскохозяйственных нужд (эмфитевзис); 5) право застройки земельного участка (суперфиций); 6) право концессионного землепользования.

При совершении самовольного занятия земельного участка происходит разрыв социальных связей между субъектом и предметом общественных отношений, поскольку собственник (законный владелец) земельного участка теряет возможность использовать принадлежащее ему имущество, или реализация этой возможности усложняется. Такая возможность неправомерно и бесосновательно присваивается другим лицом. То есть сущность преступного воздействия на предмет общественных отношений, в первую очередь, заключается в изменении субъекта, который может осуществлять фактическое владение и пользование земельным участком. При этом юридически правомочия владения, пользования и распоряжения земельным участком остаются у его законного владельца.

Дополнительным обязательным объектом самовольного занятия земельного участка следует признавать правомерную управленческую деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в области передачи земельных участков в собственность или предоставления в пользование, а также установленный порядок государственной регистрации прав на земельные участки. Ведь в случае самовольного занятия земельного участка лицо, которое осуществляет такие действия, не обращается к органам государственной власти или к органам местного самоуправления (в случае

занятия земель государственной или коммунальной собственности). Также лицо не обращается к физическим или юридическим лицам (которые являются частными собственниками или пользователями земельных участков) с просьбой о передаче земельного участка в собственность или предоставлении в пользование.

Предметом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 1971 УК Украины, является земельный участок как недвижимое имущество, в тех пределах, в которых он самовольно занят и фактически используется. Согласно ч. 1 ст. 79 ЗК Украины, земельный участок – это часть земной поверхности с установленными границами, определенным местом расположения, с определенными относительно него правами [3, с. 80]. Пострадавшим является собственник земельного участка или его законный владелец, который в результате самовольного занятия теряет возможность владеть и пользоваться принадлежащим ему на соответствующем титуле земельным участком. В соответствии со ст. 80 ЗК Украины, субъектами права собственности на землю являются граждане и юридические лица – на земли частной собственности; территориальные общины – на земли коммунальной собственности; государство – на земли государственной собственности. Кроме того, в ст. 85 ЗК Украины также указан еще один субъект права собственности на землю – иностранные государства. Законные владельцы земельных участков, как потерпевшие, – это лица, имеющие право постоянного пользования земельным участком, арендаторы (субарендаторы) земельных участков, сервитутари, эмфитевты, суперфициари, концессионеры и т.п.

Поскольку самовольное занятие земельного участка является преступлением с материальным составом, обязательными признаками его объективной стороны является общественно опасное деяние, общественно опасные последствия и причинная связь между деянием и последствиями. Общественно опасное деяние заключается в фактическом использовании земельного участка при отсутствии надлежащих правовых оснований и может проявляться в различных действиях. Такими действиями могут быть: 1) выращивание на самоволь-

но занятом земельном участке товарной сельскохозяйственной продукции; 2) добыча на самовольно занятом земельном участке открытым (карьерным) способом полезных ископаемых общегосударственного значения (каменного угля, пильного известняка, гравия) или местного значения (песка, известняка); 3) использование самовольно занятого земельного участка для подготовки к выполнению строительных работ (ограждения, обустройство строительной площадки, завоз строительных материалов, размещения временных зданий и сооружений, необходимых для обслуживания строительства и т.п.); 4) размещение на самовольно занятом земельном участке малых архитектурных форм, временных зданий или сооружений, различных товаров, техники; 5) другое противоправное использование самовольно занятого земельного участка (устройство стоянки автомобильного транспорта, размещения аттракционов, высадка саженцев деревьев и т.п.). Любые случаи незаконного удержания земельного участка, предоставленного лицу на законных основаниях, путем его использования после истечения сроков пользования также следует рассматривать как его самовольное занятие.

Поскольку самовольное занятие земельного участка, предусмотренное в ч. 1 ст. 1971 УК Украины, является преступлением с материальным составом, оно является оконченным с момента причинения такими действиями значительного ущерба законному владельцу или собственнику земельного участка. Согласно примечанию к ст. 1971 УК Украины, ущерб признается значительным, если он в 100 и более раз превышает необлагаемый минимум доходов граждан [4, с. 131]. В 2013 году это 57 350,00 гривен. Для раскрытия содержания указанных общественно опасных последствий, прежде всего, нужно учитывать положения Методики определения размера ущерба, причиненного вследствие самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия грунтового покрова (плодородного слоя грунта) без специального разрешения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 25 июля 2007 года № 963.

Также необходимым является установление причинной связи меж-



ду общественно опасным деянием и общественно опасными последствиями этого преступления. Необходимо установить, что самовольное занятие земельного участка предшествовало наступлению значительного ущерба: преступник сначала незаконно завладел земельным участком или завладел и начал его противоправное использование; действия субъекта, самовольно занявшего земельный участок, приводят к тому, что собственник или законный владелец земельного участка теряет возможность использовать принадлежащее ему имущество; следствие наступает в конкретных условиях – то есть оно зависит от площади земельного участка, его целевого назначения, способа его использования; следствие, причиненное именно действиями субъекта преступления, или по его непосредственному указанию.

В диспозиции ст. 197¹ УК Украины законодатель не указал никаких признаков, которые характеризовали бы субъекта этого преступления. Потому лицом, совершившим самовольное занятие земельного участка, следует понимать общего субъекта преступления. Это физическое вменяемое лицо, совершившее преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 197¹ УК Украины, в возрасте не моложе шестнадцати лет и не наделенное никакими полномочиями в отношении занятого земельного участка. Преимущественно им является лицо, которое профессионально занимается сельскохозяйственной деятельностью или осуществляет строительные работы.

Субъективная сторона самовольного занятия земельного участка характеризуется умышленной формой вины в виде прямого или косвенного умысла. В случае совершения самовольного занятия земельного участка лицо осознает фактический характер своего деяния, поскольку понимает его значение и направленность на достижение определенного результата. Такое осознание формируется на основе жизненного опыта личности, приобретенных знаний и навыков. Сознанием виновного должны охватываться фактические обстоятельства, относящиеся к объекту и предмету преступления, к объективной стороне. Также лицо осознает, что использует чужое имущество безвозмездно. Сознанием лица, кото-

рое самовольно занимает земельный участок, кроме осознания фактического характера своих действий, должно охватываться и то, что по поводу участка есть определенные общественные отношения, урегулированные нормами права, есть субъекты этих отношений. При этом виновный осознает, что осуществляет занятие земельного участка без согласия собственника или законного владельца и тем самым нарушает общественные отношения и причиняет или может причинить существенный ущерб. При таких условиях лицо, совершая самовольное занятие земельного участка, предусматривает последствия своих действий как в том случае, когда оно достоверно осознает неизбежность их наступления, так и в том случае, когда оно предусматривает лишь возможность их наступления. Определяющим при этом является то, что лицо осознает, что именно его конкретное деяние может нанести общественно опасные последствия. Хотя лицо может осуществлять самовольное занятие земельного участка и не желая наступления общественно опасных последствий. То есть его действия направлены на достижение таких последствий, субъект может относиться к ним равнодушно. В данном случае волевой элемент заключается в другом: желании незаконно завладеть земельным участком для удовлетворения определенной потребности, получения выгоды. Однако было бы неверным утверждать, что при самовольном занятии земельного участка лицо относится к общественно опасным последствиям отрицательно, стремится их избежать. Ведь в таком случае лицо реально предвидит возможность наступления общественно опасных последствий и считает их закономерным результатом развития причинной связи, хотя и может безразлично относиться к возможности их наступления.

Мотив самовольного занятия земельного участка может быть любым, хотя, как правило, является корыстным. Целью преимущественно является выращивание товарной сельскохозяйственной продукции, добычи полезных ископаемых и т.п.

Выводы. Самовольное занятие земельного участка является умышленным преступлением против собственности и заключается в использовании

земельного участка без надлежащих правовых оснований. Это, в свою очередь, приводит к деформации общественных отношений по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, нарушает общественные отношения, регулирующие порядок приобретения права собственности (пользования) на земельный участок, порядок рационального использования и охраны земель, порядок государственной регистрации прав на землю.

Список использованной литературы:

1. О государственном контроле за использованием и охраной земель: Закон Украины от 19 июня 2003 года № 963-IV // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 39. – Ст. 350.
2. Гражданский кодекс Украины от 16 января 2003 № 435-IV // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 40-44. – Ст. 376.
3. Земельный кодекс Украины от 25 октября 2001 № 2768-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2002. – № 3-4. – Ст. 80.
4. Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 № 2341-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 25-26. – Ст. 131.